

# 哈尔滨市档案局

---

## 2016 年市档案局法治政府建设情况报告

2016 年，市档案局在市委的直接领导和市政府法制办指导下，认真贯彻落实党的十八届四中全会精神和《哈尔滨市法治政府建设行动方案（2016—2020 年）》，以推进市政府行政执法责任制目标考核为抓手，全面推进我局依法行政工作，提升依法治档水平，圆满完成了各项既定任务和目标，现将我局 2016 年法治政府建设重点工作报告如下：

### 一、切实强化档案法治建设，不断提升依法管理全市档案事务能力

2016 年，市档案局进一步加强对法治政府建设工作，强化档案行政管理部门依法行政的领导和组织工作，全面落实行政执法责任制，进一步发挥市级档案部门依法管理全市档案事务作用，重点推进两项工作：

1. 积极主动推进《行政权力清单》制度建设。在省级档案部门没有出台《权力清单》和市政府有关部门没有档案局列为推行《权力清单》重点单位的前提下，市档案局主动作为，对 2015 年制订的《权力清单》（初稿），按照市政府统一规范格

---

式要求，结合近年来档案行政执法实践，认真进行了修改完善，并积极征求区、县（市）档案局修改意见，现已定稿，形成档案行政管理部门的7类35条行政权力，《权力清单》（试行稿）规范文本的出台，对档案行政管理部门行政权力的种类及数量有了比较明确界定，对全面推进我市档案行政执法必将起到重要作用。

2. 积极发挥政府信息公开中心和档案查阅服务中心的作用。进一步优化政府信息公开和档案查阅服务的工作流程，加强硬件建设改善和优化服务环境，围绕哈尔滨解放70周年、6·9国际档案日等重点时间节点，与新闻媒体联合编辑特刊，组织“档案馆开放周”“走进爱国主义教育基地”、在线访谈、地铁列车图片展等活动；相继接待俄罗斯哈巴边区档案部门、立陶宛中央国家档案馆等代表团来馆参观考察；道里区开通婚姻档案查询微信公众号，阿城区实现档案利用、审批一条龙服务；全市各级综合档案馆接待社会各界利用者2.8万人次，利用档案2.4万卷次，做到了零投诉。

## **二、认真落实科学立法精神，扎实做好档案地方性法规体系建设**

2016年，我局十分重视档案立法工作，将贯彻实施以宪法为核心的中国特色社会主义法律法规体系融入到地方档案法制体系建设中，强调以宪法为根本准则开展档案立法工作，制定了《哈尔滨市档案局档案法规和规范性文件管理办法》，严格依法依规开展立法工作。

1. 积极开展了《哈尔滨市档案行政执法档案管理办法实施细则》修订和《哈尔滨市职工档案管理办法》实施情况调研工作，通过制发征求意见函、召开座谈会、在专项检查中面对面征求意见、请局聘用的法律顾问审核把关等多种形式，对《实施细则》（征求意见稿）多次进行了修改，于12月14日以哈档发[2016]11号文件印发执行；《哈尔滨市职工档案管理办法》贯彻落实情况的调研工作在监督指导企事业单位档案工作时同时展开，调研单位25家，形成了《〈哈尔滨市职工档案管理办法〉执行情况的调研报告》，为今后修订该《办法》提供了依据。

2. 加强档案重点领域立法工作，为配合纪检监察和卫生监督部门强化基础建设，紧密结合中心工作要求和民生建设需要，助推纪检监察、公共卫生管理有序开展，市档案局对市纪委提交的《哈尔滨市纪检监察机关档案管理工作规范》和市卫计委起草的《哈尔滨市出生医学证明档案管理细则（试行）》两个送审稿，认真履行了合法性、合理性的法制审核职责，提出了具体修改意见，为“两个规范”顺利出台起到推进作用，以上两个规范性文件市档案局已分别与有关部门联合制发。

### **三、建立重大执法决定法制审核制度，推进档案行政执法工作和行政决策的科学化、制度化、法治化**

1. 进一步加强档案行政执法制度建设。2016年以来市档案局新制定《市档案局档案法规和规范性文件管理办法》《市档案局重大行政执法法制审核制度》等5项制度，修订完善《市档案局涉档投诉违纪案件办理制度》等7项制度，废止《规范性

文件备案制度》等 6 项制度，进一步强化重大档案法执法和档案决策的机制建设。

2. 建立法律顾问制度和档案法律顾问队伍。2016 年 11 月，市档案局聘请省国安律师事务所专业律师、黑大档案法学教授、省档案局法制处骨干人员等 3 名专家学者为我局常年法律顾问，在我局建立了对重大档案行政决策和行政执法决定等事项进行法律咨询与论证机制。

3. 认真执行重大决策合法性审查。市局在 2016 年局办公楼外立墙面改造工程监理公司招标项目等招标工作中，吸纳局科教法制处主要负责同志为“哈尔滨市档案局自行采购领导小组”成员，对该采购合同的技术指标和 workflow 进行了合法性、合理性审核，对选定中标公司提出了明确意见。

**四、进一步加大档案行政执法检查力度，切实规范行政执法，档案部门履职意识和能力有了进一步提升。**

1. 持续加强档案行政执法工作。2016 年，市档案局开展了“哈尔滨市公安系统自行保管档案安全情况专项执法检查”、“《哈尔滨市行政执法档案管理办法》贯彻执行情况执法检查”等 2 项档案专项执法检查。制发了《黑龙江省档案局 哈尔滨市档案局关于对哈尔滨市公安系统自行保管档案安全情况开展专项执法检查工作的实施方案》和《关于开展 2016 年度〈哈尔滨市档案行政执法档案管理办法〉执行情况的执法检查通知》同，并进一步规范了执法检查文书。从 2016 年 4 月 21 日起至 11 月中旬，共对 39 家机关和市属事业单位进行了档案专项执法检查，

下达《档案行政执法检查意见书》39份，通过档案执法检查，促进了各被检单位档案法治意识，锻炼了执法队伍，提升了执法人员执法能力。

2. 积极推进“双随机一公开”监管机制。按照省、市政府的统一部署，制发了《哈尔滨市档案局推行“双随机一公开”检查机制实施方案》《市档案局“双随机一公开”监管工作细则（试行）》，建立了《随机抽查事项清单》《随机抽查对象名录库》《随机抽查执法人员名录库》，将我市15家大型国有企业集团纳入重点监管范围，为今后我市各个领域的档案执法检查推广这一监管机制起到示范、引领作用。

## **五、开展档案部门行政执法层级监督检查，进一步规范区县档案部门规范行使行政权力**

按照《市档案局关于开展档案依法行政层级监督检查的通知》要求，2016年9月1日至11月12日，市档案局组成专项检查组对松北、平房、呼兰、双城、宾县、延寿、方正、尚志等8个区、县（市）档案局依法行政工作进行了层级监督检查，下达《哈尔滨市档案局层级监督执法检查意见书》8份，提出贯彻执行地方性档案法规和政府规章的意识不强、档案部门领导和执法人员的法治思维和依法管理档案事务的能力还应进一步提升等整改问题三项，于2017年1月制发了《关于2016年度档案依法行政层级监督检查情况的通报》，进一步规范了区县行政档案部门规范行使行政权力。

在日常管理中，以作风、政风、法治建设和发展环境整治

工作为重点，市档案局多次组成检查组对窗口处室和职能部门进行了专项检查和暗访，强化责任落实和监督，不断探索局机关干部职工的激励问责机制。

## **六、强化涉档投诉与信访受理制度建设，及时办结涉档投诉案件，群众满意率 100%**

根据市委、市政府关于公正司法，进一步强化信访和行政投诉案件的受理工作的新要求，市档案局及时修订了《哈尔滨市档案局涉档违法违纪投诉案件办理制度》，进一步明确档案信访和涉档投诉受理工作职责和工作流程，并责成有关处室严格按照制度要求做好受理及承办工作，全年受理涉档投诉及咨询事项 7 件，接待来访人员 13 人次，其中，涉档法律法规咨询 6 件，投诉案件 1 件。对省档案局转来省委第六巡视组对某区街道办事处所属企业退休职工投诉区级档案部门不作为上访案件的批办意见，及时组成案件复查组，严格按照《信访条例》等法规，对案件相关人员展开调查问询，并多次召开会议研究有关问题和处理意见，形成《案件复查情况报告》在限定时间内报送省档案局，切实履行了市档案局对下级档案部门查处案件进行复查的法定职责。为维护社会稳定作出了积极贡献，得到来访群众一致肯定和好评。

## **七、不断加强档案法治宣传培训工作，努力建设一支符合新时期依法行政工作要求的档案工作队伍**

1. 认真落实“谁执法、谁普法”的主体责任，积极部署推进市档案局法治宣传与培训工作。2016 年 9 月，市档案局制发

了《哈尔滨市档案局关于开展档案法治学习宣传月活动实施方案》，在局机关组织开展了“档案法治学习宣传月”活动。通过在办公楼一楼大厅布展主题宣传版、在电子屏和广告机上滚动播放档案法治与优化发展环境宣传口号、在局档案网站设立“法治与发展环境”专栏、请省国安律师事务所专业律师作普法讲座等形式，对档案法治与发展环境整治工作情况进行了系统宣传，提高了全局干部职工的法治观念，营造了浓厚的法治学习宣传氛围，提高了局机关干部运用法治思维、法治方式解决档案事业发展中的问题能力，在全市档案系统营造了尊法、学法、守法、用法的良好法治环境。

2. 进一步提升档案队伍依法行政能力。市档案局十分重视档案干部队伍法治观念和法律知识教育，将法律法规知识学习纳入局中心组年度学习计划和局机关干部教育的重要内容，年内组织中心组集中学法3次，局领导做档案法治建设专题报告1次，局机关档案法治学习宣传活动中由各处结合自身职能工作集中组织法律知识学习各1次，10月末，我局组织全市档案系统执法人员70余人参加了省档案局举办的执法人员法律知识培训班，我局17名档案执法人员全部取得执法资格证书，为档案执法的规范化、法治化奠定了坚实基础。

## **八、加强领导，健全组织机构，全面法治政府建设各项目标和任务**

按照哈尔滨市法治政府建设总体要求，2016年6月我局正式印发了《哈尔滨市档案局关于落实推进“弘扬法治精神推进

依法治市”系列法治主题实践活动的实施方案》，部署了我局依法行政和依法治档的五大方面共计 13 项系列活动。建立了以局长、党组书记为第一责任人的市档案局依法治市工作领导小组，全权负责依法治市和法治政府建设组织领导工作。领导小组下设办公室（科教法法制处）负责日常组织、协调等综合工作，并明确各有关处室职责分工，将推进落实《实施方案》和《哈尔滨市行政执法责任制目标考核通知》完成情况纳入全局重点目标考核评议体系强化推进。在 2016 年 7 月召开的半年工作总结推进会，将依法行政作为专题进行总结、推进。截止到年底，市档案局全面完成了《实施方案》确定的各项工作任务，并向市委依法治市办、市政府法制办分别提交了《哈尔滨市档案局关于〈哈尔滨市依法治市重点工作任务书〉完成情况自自查报告》和《哈尔滨市档案局 2016 年度行政执法责任制工作目标自检自查报告》。依法治市工作及法治政府建设推进落实有力促进了档案部门依法治档水平的提高，为全市档案事业科学发展起到了十分重要和不可替代的积极作用。

